УТВЕРЖДАЮ:

Глава Еткульского муниципального района

Ю.В. Кузьменков

« 26 » декабря 2018 года

**Акт плановой проверки № 10-2018**

управления культуры, туризма и молодёжной политики администрации Еткульского муниципального района

за период с 01.01.2017 г. по 31.10.2018 г.

26.12.2018 г. с. Еткуль

Отделом внутреннего муниципального финансового контроля администрации Еткульского муниципального района на основании части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), в соответствии с пунктом 5 Плана проведения проверок отдела внутреннего муниципального финансового контроля администрации Еткульского муниципального района на II полугодие 2018 года, утвержденным распоряжением администрации Еткульского муниципального района от 05.04.2018 г. № 304, и распоряжением администрации Еткульского муниципального района от 21.11.2018 г. № 1646 в период с 03.12.2018 г. по 21.12.2018 г. в отношении управления культуры, туризма и молодёжной политики администрации Еткульского муниципального района, ИНН 7430000319, расположенного по адресу: Челябинская область, Еткульский район, с. Еткуль, ул. Ленина, д. 37, проведена плановая проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок за период с 01.01.2017 г. по 31.10.2018 г. Проверку проводила начальник отдела внутреннего муниципального финансового контроля Нурмухаметова Р.Р.

Проверка осуществлялась путем рассмотрения и анализа предоставленных документов и сведений, в том числе рассмотрены:

- Положение об учреждении;

- распоряжение о назначении на должность начальника;

- приказ о возложении обязанностей контрактного управляющего;

- удостоверение о повышении квалификации;

- уведомления о лимитах бюджетных обязательств на 2017 г., на 2018 г.;

- отчеты об исполнении бюджета по состоянию на 01.01.2018 г., на 01.11.2018 г.;

- приказ об утверждении Положения о порядке приемки поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг);

- договоры (контракты), заключенные по итогам осуществления закупок за период январь-декабрь 2017 года, январь-октябрь 2018 года;

- документы, подтверждающие приемку поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг за проверяемый период;

- документы, подтверждающие оплату поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, за проверяемый период;

- информация, размещенная в единой информационной системе [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – Официальный сайт).

Управление культуры, туризма и молодёжной политики администрации Еткульского муниципального района (далее – Управление культуры, Заказчик) является отраслевым органом администрации Еткульского муниципального района, некоммерческой организацией, наделенным собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Управление культуры действует на основании Положения об управлении культуры, туризма и молодёжной политики администрации Еткульского муниципального района, утвержденного Собранием депутатов Еткульского муниципального района от 23.12.2015 г. № 42 (далее – Положение) (приложение 1).

Управление культуры в своей деятельности подотчётно и подконтрольно главе Еткульского муниципального района и несет ответственность за выполнение возложенных на него задач. Функции и полномочия собственника имущества осуществляет комитет по управлению имуществом и земельным отношениям администрации Еткульского муниципального района. Финансовое обеспечение деятельности Управления культуры осуществляется из средств бюджета Еткульского муниципального района на основании бюджетной сметы.

Распоряжением администрации Еткульского муниципального района от 01.03.2016 г. № 17-к на должность начальника управления культуры, туризма и молодёжной политики администрации Еткульского муниципального района назначен Агаян Владимир Степанович с 01 марта 2016 года (приложение 2).

**Результаты проверки:**

Рассмотрев представленные документы и информацию, установлено следующее:

**1. Порядок организации осуществления закупок.**

1.1. В целях реализации Закона о контрактной системе на основании постановления администрации Еткульского муниципального района от 31.12.2013 г. № 919 (внесены изменения постановлениями от 03.06.2015 г. № 185, от 22.09.2015 г. № 283, от 31.12.2015 г. № 441, от 09.12.2016 г. № 399), администрация Еткульского муниципального района наделена полномочиями на осуществление функций по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе и для управления культуры, туризма и молодёжной политики администрации Еткульского муниципального района.

В соответствии со статьей 39 Закона о контрактной системе для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок (далее – комиссия).

Виды комиссий по осуществлению закупок, которые могут быть созданы заказчиками, определены в [части 3 статьи 39](consultantplus://offline/ref=5AB6DE813BC3B82F557D31368D8AA7003EB34F3CDD95185477C85CD17AD2A8FA51D8A7865583A770PADAJ) Закона о контрактной системе. Исходя из указанной [нормы](consultantplus://offline/ref=5AB6DE813BC3B82F557D31368D8AA7003EB34F3CDD95185477C85CD17AD2A8FA51D8A7865583A770PADAJ), заказчик вправе создать комиссию – как для проведения конкретной закупки, так и для определения поставщика одним из способов, а также для осуществления всех закупок вне зависимости от способа определения поставщика.

Распоряжением администрации Еткульского муниципального района от 31.12.2013 г. № 1218 создана Единая комиссия по осуществлению закупок для муниципальных нужд (внесены изменения распоряжениями от 26.03.2014 г. № 184, от 27.08.2015 г. № 880, от 01.10.2015 г. № 1075, от 09.11.2015 г. № 1240, от 25.12.2015 г. № 1551, от 16.05.2016 г. № 444, от 18.05.2016 г. № 455, от 24.10.2016 г. № 1219, от 01.08.2017 г. № 942, от 04.08.2017 г. № 961, от 03.11.2017 г. № 1516). В своей работе комиссия руководствуется Положением о Единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утверждённым постановлением администрации Еткульского муниципального района от 31.12.2013 г. № 921.

Согласно части 5 статьи 39 Закона о контрактной системе заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки. На начало настоящей проверки из пяти членов комиссии прошли повышение квалификации в сфере закупок 4 человека.

1.2. Согласно части 1 статьи 39 Закона о контрактной системе обязанность создания контрактной службы возникает у заказчиков, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей.

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее – контрактный управляющий).

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона о контрактной системе приказом управления культуры, туризма и молодёжной политики администрации Еткульского муниципального района от 23.01.2017 г. № 04/2-ЛС возложены обязанности контрактного управляющего на старшего инспектора Пуленкову Татьяну Владимировну (приложение 3).

В период с 01.01.2017 г. по 22.01.2017 г. обязанности контрактного управляющего не были возложены.

Должностная инструкция старшего инспектора управления культуры, туризма и молодёжной политики администрации Еткульского муниципального района утверждена руководителем учреждения 23.01.2017 г. В должностную инструкцию старшего инспектора управления культуры, туризма и молодёжной политики администрации Еткульского муниципального района внесены дополнительно должностные обязанности контрактного управляющего и утверждены руководителем учреждения 23.01.2017 г. (приложение 4).

В соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Пуленкова Т.В. проходила повышение квалификации с 24.11.2016 г. по 07.12.2016 г. в ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» по программе «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 108 часов (удостоверение о повышении квалификации регистрационный № 418, дата выдачи 2016 г.) (приложение 5).

1.3. Заключение контрактов в проверяемом периоде осуществлялось начальником Агаян В.С.

Правом электронной подписи для работы на Официальном сайте наделен в период своей работы руководитель Агаян В.С. (приложение 6).

**2. Лимиты бюджетных обязательств.**

В соответствии с Отчетом об исполнении бюджета от 01.01.2018 года (приложение 7):

сумма доходов утвержденных бюджетных назначений – 764,11 тыс. рублей, исполненных – 764,11 тыс. рублей;

сумма расходов утвержденных бюджетных назначений – 52185,97 тыс. рублей, исполненных – 52110,98 тыс. рублей.

Совокупный годовой объём закупок в 2017 году составил 1626,72 тыс. рублей.

В соответствии с Отчетом об исполнении бюджета от 01.11.2018 года (приложение 8):

сумма доходов утвержденных бюджетных назначений – 2074,35 тыс. рублей, исполненных – 2074,35 тыс. рублей;

сумма расходов утвержденных бюджетных назначений – 55142,69 тыс. рублей, исполненных – 44712,48 тыс. рублей.

Совокупный годовой объём закупок в 2018 году составил 1574,74 тыс. рублей.

**3. Планирование закупок, план-график закупок.**

3.1. В соответствии с частью 7 статьи 17 Закона о контрактной системе, пунктом 3 Требований к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2013 г. № 1043, пунктом 3 Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Еткульского муниципального района, утвержденного постановлением администрации Еткульского муниципального района от 22.12.2015 г. № 412, план закупок формируется муниципальным заказчиком и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Согласно части 9 статьи 17 Закона о контрактной системе утвержденный план закупок подлежит размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана.

Лимиты бюджетных обязательств на 2017 год доведены Заказчику уведомлением о лимитах бюджетных обязательств № 3 от 22.12.2016 г. (приложение 9).

Срок утверждения Плана закупок товаров, работ, услуг на 2017 финансовый год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее – План закупок на 2017 год) – не позднее 12.01.2017 г.

План закупок на 2017 год (уникальный номер 201701693000517001) утвержден Заказчиком без нарушения срока – 09.01.2017 г., размещен на Официальном сайте с нарушением срока – 25.01.2017 г. (приложение 10).

# Указанная информация свидетельствует о том, что Заказчиком нарушена часть 9 статьи 17 Закона о контактной системе.

В 2017 году Заказчиком в План закупок на 2017 вносились изменения 6 раз.

Согласно части 10 статьи 21 Закона о контрактной системе, пункту 3 Требований к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 г. № 554, пункту 13 Порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Еткульского района, утвержденного постановлением администрации Еткульского муниципального района от 22.12.2015 г. № 411, план-график закупок утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней со дня доведения до муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно части 15 статьи 21 Закона о контрактной системе утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения план-графика.

Срок утверждения Плана-графика закупок товаров, работ, услуг на 2017 финансовый год (далее – План-график закупок на 2017 год) – не позднее 12.01.2017 г.

План-график закупок на 2017 год (уникальный номер 2017016930005170010001) утвержден Заказчиком без нарушения срока – 09.01.2017 г., размещен на Официальном сайте с нарушением срока – 25.01.2017 г. (приложение 11).

Указанная информация свидетельствует о том, что Заказчиком нарушена часть 15 статьи 21 Закона о контактной системе.

В 2017 году Заказчиком в План-график закупок на 2017 год вносились изменения 7 раз.

Согласно части 11 статьи 21 Закона о контрактной системе заказчики осуществляют закупки в соответствии с информацией, включенной в планы-графики в соответствии с [частью 3](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304170/788489507beabdea341a249eb52632cba0b3d9a9/#dst100192) настоящей статьи. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

В пункте 2 Требований к форме планов закупок товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2013 г. № 1043 (далее – Постановление № 1043) и пункте 2 Требований к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 г. № 554 (далее – Постановление № 554) указано, что в Плане закупок и Плане-графике закупок отдельными строками указываются, в т.ч. товары, работы или услуги на сумму, не превышающую 400 тыс. рублей (в случае заключения заказчиком контракта в соответствии с [пунктом 5 части 1 статьи 93](http://base.garant.ru/70353464/daf75cc17d0d1b8b796480bc59f740b8/#block_9315) Закона о контрактной системе).

Заказчиком на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключен договор от 05.07.2017 г. № 9 с ИП Сосновой М.Л. на сумму 130000,0 рублей без внесения в План закупок на 2017 финансовый год и на плановый период 2018 и 2019 годов и в План-график закупок на 2017 финансовый год.

Таким образом, в нарушение части 11 статьи 21 Закона о контрактной системе, пунктов 2 Постановлений № 1043, № 554 заключен договор от 05.07.2017 г. № 9 с ИП Сосновой М.Л. на сумму 130000,0 рублей на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе без внесения в План закупок и в План-график закупок.

3.2. Лимиты бюджетных обязательств на 2018 год доведены Заказчику уведомлением о лимитах бюджетных обязательств № 52 от 21.12.2017 г. (приложение 12).

Срок утверждения Плана закупок товаров, работ, услуг на 2018 финансовый год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее – План закупок на 2018 год) – не позднее 12.01.2018 г.

# План закупок на 2018 год (уникальный номер 201801693000517001) утвержден Заказчиком без нарушения срока – 12.01.2018 г., размещен на Официальном сайте без нарушения срока – 12.01.2018 г. (приложение 13).

По состоянию на 11.12.2018 г. Заказчиком в План закупок на 2018  вносились изменения 33 раза.

Срок утверждения Плана-графика закупок товаров, работ, услуг на 2018 финансовый год (далее – План-график закупок на 2018 год) – не позднее 12.01.2018 г.

# План-график закупок на 2018 год (уникальный номер 2018016930005170010001) утвержден Заказчиком без нарушения срока – 12.01.2018 г., размещен на Официальном сайте без нарушения срока – 12.01.2018 г. (приложение 14).

По состоянию на 11.12.2018 г. Заказчиком в План-график закупок 2018 год вносились изменения 29 раз.

**4. Закупки товаров, работ, услуг конкурентным способом.**

4.1. Проверка открытых конкурсов, открытых конкурсов в электронной форме.

В проверяемом периоде закупки путём проведения открытых конкурсов, в том числе открытых конкурсов в электронной форме Заказчиком не осуществлялись.

4.2. Проверка конкурсов с ограниченным участием, конкурсов с ограниченным участием в электронной форме.

В проверяемом периоде закупки путём проведения отрытых конкурсов с ограниченным участием, в том числе конкурсов с ограниченным участием в электронной форме Заказчиком не осуществлялись.

4.3 Проверка двухэтапных конкурсов, двухэтапных конкурсов в электронной форме.

В проверяемом периоде закупки путём проведения двухэтапных конкурсов, в том числе двухэтапных конкурсов с ограниченным участием в электронной форме Заказчиком не осуществлялись.

4.4. Проверка аукционов в электронной форме.

В проверяемом периоде закупки путём проведения аукционов в электронной форме Заказчиком не осуществлялись.

4.5. Проверка запросов котировок, запроса котировок в электронной форме.

В проверяемом периоде закупки путём проведения запросов котировок, в том числе запросов котировок в электронной форме Заказчиком не осуществлялись.

4.6. Проверка запросов предложений, запросов предложений в электронной форме.

В проверяемом периоде закупки путём проведения запросов предложений, в том числе запросов предложений в электронной форме Заказчиком не осуществлялись.

**5. Закупки товаров, работ, услуг у субъектов малого предпринимательства.**

5.1. Согласно части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 указанной статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации (далее – СМП, СОНКО).

Согласно части 3 статьи 30 Закона о контрактной системе при определении поставщиков способами, указанными в пункте 1 части 1 настоящей статьи, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только СМП, СОНКО.

Согласно части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе при определении объема закупок, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

В связи с тем, что Заказчиком в 2017 году осуществлялись закупки только у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), его обязанности осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций конкурентными способами, указанными в части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, не возникло (приложение 15).

5.2. Согласно части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить отчет об объемах закупок у СМП, СОНКО (далее – Отчет) и до 1 апреля года, следующего за отчетным, разместить такой отчет в единой информационной системе.

Форма, порядок подготовки и размещения Отчета утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238 (в редакции постановлений Правительства РФ от 05.02.2016 г. № 77, от 19.11.2016 г. № 1219).

В проверяемом периоде у Заказчика возникла обязанность по представлению отчета по итогам 2016 года в срок до 01.04.2017 г. и по итогам 2017 года в срок до 01.04.2018 г. (приложение 16).

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год размещен на Официальном сайте без нарушения срока – 23.03.2017 г.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2017 год размещен на Официальном сайте без нарушения срока – 01.03.2018 г.

Нарушений части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе проверкой не установлено.

**6. Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.**

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика может осуществляться в случае осуществления закупки товара, работы или услуги для нужд сельских поселений на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. Указанные ограничения годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не применяются в отношении закупок, осуществляемых заказчиками для обеспечения муниципальных нужд сельских поселений.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе осуществление закупки товара, работы или услуги государственным или муниципальным учреждением культуры, уставными целями деятельности которого являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, а также иным государственным или муниципальным учреждением (зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, клуб, библиотека, архив), государственной или муниципальной образовательной организацией, организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которую помещаются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, под надзор, физкультурно-спортивной организацией на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пятьдесят процентов [совокупного годового объема закупок](http://base.garant.ru/77674404/5ac206a89ea76855804609cd950fcaf7/#block_3166) заказчика и не должен составлять более чем двадцать миллионов рублей.

Согласно реестру договоров Заказчик заключил (приложение 17):

1) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе:

в 2017 году **–** 43 контракта (договора) на общую сумму 714887,32 рублей, кроме того осуществлены закупки товаров, работ, услуг без заключения контрактов по авансовым отчетам на общую сумму 809555,0 рублей;

за период с 01.01.2018 по 31.10.2018 г. **–** 28 контрактов (договоров) на общую сумму 336077,65 рублей, кроме того осуществлены закупки товаров, работ, услуг без заключения контрактов по авансовым отчетам на общую сумму 917356,78 рублей;

2) на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе:

в 2017 году **–** 1 договор на сумму 130000,0 рублей.

При выборочной проверке вышеуказанных контрактов (договоров) установлено (приложение 18):

1) В нарушение части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе не указано, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения в следующих договорах:

от 01.01.2017 г. № 96 с ООО «Регион»;

от 24.01.2017 г. № УС0025/17 с ООО «Управляющая Компания СТЭК»;

от 01.04.2017 г. № 184 с ООО «Регион»;

от 06.04.2017 г. № б/н с ФГБОУ ВО «РГСУ»;

от 01.07.2017 г. № 303 с ООО «Регион»;

от 05.07.2017 г. № 9 с ИП Сосновой М.Л.;

от 28.07.2017 г. № ЛП/ЛС-33 с ООО «ЛОФТ СОЛЮШЕН»;

от 01.10.2017 г. № 435/1 с ООО «Регион»;

от 01.01.2018 г. № 525 с ООО «Регион»;

от 01.04.2018 г. № 156 с ООО «Регион»;

от 10.05.2018 г. № 49 с ООО ИП «В-ГИС»;

от 01.07.2018 г. № КЕП-32-18 с ООО «Регион»;

от 01.10.2018 г. № КЕП-129-18 с ООО «Регион».

Всего: 13 договоров на общую сумму 415870,0 рублей.

2) Заказчиком заключен гражданско-правовой договор от 07.09.2018 г. № ККС-52/2018 на оказание услуг по заправке и восстановлению картриджей, профилактическому обслуживанию, ремонту принтеров и многофункциональных устройств с ООО «Компания Комнет Сервис» на сумму 1000,0 рублей.

В соответствии с частью 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке.

Однако, в пункте 3.4 гражданско-правового договора от 07.09.2018 г. № ККС-52/2018 указано, что «Оплата оказанных услуг производится Заказчиком путем перечисления денежных средств на расчетный счет Подрядчика в течение 30 (Тридцати) рабочих дней после подписания акта приема выполненных работ, на основании счета».

В нарушение части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе, в гражданско-правовом договоре от 07.09.2018 г. № ККС-52/2018 установлен срок оплаты, не соответствующий требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, так как такой срок исчисляется не в рабочих, а в днях, то есть в календарных, и составляет 30 дней.

Аналогичное нарушение допущено при заключении следующих договоров:

от 07.06.2017 г. № 17 с ООО «Комус-Южный Урал»;

от 21.08.2017 г. № 2017-16 с ООО «Компания Комнет Сервис»;

от 23.11.2017 г. № 2017/33 с ООО «Компания Комнет Сервис»;

от 07.12.2017 г. № 2017/35 с ООО «Компания Комнет Сервис»;

от 19.12.2017 г. № 2017/40 с ООО «Компания Комнет Сервис»;

от 19.01.2018 г. № ККС-13/2018 с ООО «Компания Комнет Сервис»;

от 27.02.2018 г. № ГКК-05/2018 с ООО ГК «Комнет»;

от 22.09.2018 г. № 1 с ООО «Компания Комнет Сервис».

Всего: 9 договоров на общую сумму 141992,37 рублей.

3) В нарушение части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе Заказчик указал ориентировочную цену в 1 договоре и в 1 муниципальном контракте на общую сумму 24615,0 рублей:

договор на проведение медицинского освидетельствования водителя служебного автотранспорта от 01.01.2017 г. № 11/мо-17 с ГБУЗ «Районная больница с. Еткуль»;

муниципальный контракт на проведение медицинского освидетельствования водителя служебного автотранспорта от 31.01.2018 г. № 35/мо-18 с ГБУЗ «Районная больница с. Еткуль».

Согласно части 1 статьи 2 Закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях, в том числе Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ).

Согласно части 1 статьи 432 ГК РФ «Договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора. Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение».

Согласно части 1 статьи 424 ГК РФ «Исполнение договора оплачивается по цене, установленной соглашением сторон. В предусмотренных законом случаях применяются цены (тарифы, расценки, ставки и т.п.), устанавливаемые или регулируемые уполномоченными на то государственными органами и (или) органами местного самоуправления».

При этом в соответствии с частью 2 статьи 34 Закона о контрактной системе «При заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указывается ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленное заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 Закона о контрактной системе».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.01.2014 г. № 19 «Об установлении случаев, в которых при заключении контракта в документации о закупке указываются формула цены и максимальное значение цены контракта» установлены случаи, при которых указывается формула цены и максимальное значение цены контракта, установленное заказчиком в документации о закупке.

Предмет рассматриваемого договора (контракта) не подпадает под действие вышеуказанного постановления, следовательно, в договоре (контракте) должна быть указана твердая цена.

4) В нарушение положения пункта 3 статьи 3 Закона о контрактной системе заключены 3 муниципальных контракта на общую сумму 100197,53 рублей:

муниципальный контракт об оказании услуг связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета, от 09.01.2017 г. № 45.27/1003 с ПАО «Ростелеком»;

муниципальный контракт об оказании услуг связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета, от 01.02.2018 г. № 45.27/1003 с ПАО «Ростелеком»;

муниципальный контракт на проведение медицинского освидетельствования водителя служебного автотранспорта от 31.01.2018 г. № 35/мо-18 с ГБУЗ «Районная больница с. Еткуль».

В соответствии с пунктом 2 статьи 425 ГК РФ стороны вправе установить, что условия заключенного ими договора применяются к их отношениям, возникшим до заключения договора, если иное не установлено законом или не вытекает из существа соответствующих отношений.

Согласно пункту 3 статьи 3 Закона о контрактной системе закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с Законом о контрактной системе не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Следовательно, применение положений пункта 2 статьи 425 ГК РФ не представляется возможным к отношениям, регулируемым Законом о контрактной системе, в связи с тем, что обязательственные правоотношения между заказчиком и поставщиком начинаются исключительно с момента заключения контракта.

Учитывая изложенное, включение в контракт положения о том, что условия контракта распространяют свое действие на отношения сторон, возникшие до его заключения, недопустимо.

5) Заказчиком заключен договор поставки ГСМ через АЗС с использованием пластиковых карт от 01.07.2018 г. № КЕП-32-18 с ООО «Регион» на сумму 19125,0 рублей.

Срок выборки нефтепродуктов: до 30 сентября 2018 года.

В пункте 2.1 договора от 01.07.2018 г. № КЕП-32-18 указано, что цена нефтепродуктов устанавливается по соглашению сторон и оформляется Протоколом согласования цены, являющимся Приложением № 1 к договору.

В договоре от 01.07.2018 г. № КЕП-32-18 случаев изменения условий контракта не предусмотрено.

Дополнительным соглашением от 04.09.2018 г. внесено изменение в договор поставки ГСМ через АЗС с использованием пластиковых карт от 01.07.2018 г. № КЕП-32-18.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Данные | Данные, указанные в Протоколе, являющемся Приложением № 1 договору от 01.07.2018 г. № КЕП-32-18 | Данные, указанные в Протоколе, являющемся Приложением № 1 к дополнительному соглашению от 04.09.2018 г. |
| Наименование товара | Бензин автомобильный АИ-92-К5 | Бензин автомобильный АИ-92-К5 |
| Количество, в литрах | 425 | 543 |
| Цена за литр с НДС (руб.) | 45,0 | 45,0 |
| Итого цена договора (руб.) | 19125,0 | 24435,0 |

Дополнительным соглашением от 04.09.2018 г. увеличили количество товара и цену договора на 27,76%.

Частью 2 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьей 34 Закона о контрактной системе и [статьей 95](consultantplus://offline/ref=46741015B723897D9E62F32AFF66AB985A511FDEADDB5FBEE1605B301CAFB079EA9F9E3057D278E6k7W1G) Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случаях, установленных пунктами 1-7 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе, и если возможность изменения условий контракта была предусмотрена контрактом.

Подпунктом «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в случае если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы товара, работы или услуги. Цена единицы дополнительно поставляемого товара или цена единицы товара при уменьшении предусмотренного контрактом количества поставляемого товара должна определяться как частное от деления первоначальной цены контракта на предусмотренное в контракте количество такого товара.

Учитывая вышеизложенное, действия Заказчика по заключению дополнительного соглашения от 04.09.2018 г. к договору поставки ГСМ через АЗС с использованием пластиковых карт от 01.07.2018 г. № КЕП-32-18 нарушают положения части 2 статьи 34 и подпункта «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Аналогичное нарушение допущено при заключении дополнительных соглашений по 1 муниципальному контракту и 1 договору на сумму 25500,0 рублей:

от 31.01.2018 г. № 35/мо-18 с ГБУЗ «Районная больница с. Еткуль»;

от 01.07.2017 г. № 303 с ООО «Регион».

6) Заказчиком на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключен договор от 05.07.2017 г. № 9 с ИП Сосновой М.Л. на сумму 130000,0 рублей.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе осуществление закупки товара, работы или услуги государственным или муниципальным учреждением культуры, уставными целями деятельности которого являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей.

В пункте 1.1 Положения об управлении культуры, туризма и молодёжной политики администрации Еткульского муниципального района «Управление культуры, туризма и молодёжной политики администрации Еткульского муниципального района является отраслевым органом администрации Еткульского муниципального района».

В пункте 1.3 Положения указано, что организационно-правовая форма – муниципальное учреждение.

В подпункте 11 пункта 2.1 Положения прописано, что одной из основных задач является сохранение и пропаганда культурно-исторического наследия.

В Положении не указано, что целями деятельности являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия.

Вышеизложенное подтверждает неправомерность заключения Заказчиком договора от 05.07.2017 г. № 9 в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

**7. Закупки по иным основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.**

Заказчиком в 2017 году на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключен 1 муниципальный контракт от 09.01.2017 г. № 45.27 об оказании услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета, с ПАО «Ростелеком» на сумму 49700,0 рублей (приложение 19).

Заказчиком в 2018 году на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключен 1 муниципальный контракт от 01.02.2018 г. № 45.27 об оказании услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета, с ПАО «Ростелеком» на сумму 52300,0 рублей (приложение 20)

1) В соответствии с частью 2 статьи 93 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных [пунктами 1](#Par1867) - [3](#Par1871), [6](#Par1884) - [8](#Par1887), [11](#Par1891) - [14](#Par1894), [16](#Par1897) - [19 части 1](#Par1900) настоящей статьи, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее, чем за пять дней до даты заключения контракта.

Муниципальный контракт № 45.27 об оказании услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета, с ПАО «Ростелеком» заключен 09.01.2017 г.

Извещение о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) [№ 0169300051717000001](http://www.zakupki.gov.ru/epz/order/notice/printForm/view.html?printFormId=9656276) размещено Заказчиком в единой информационной системе 22.02.2017 г., то есть после заключения контракта.

Таким образом, в нарушение положений части 2 статьи 93 Закона о контрактной системе, Заказчиком нарушен порядок и срок заключения муниципального контракта от 09.01.2017 г. № 45.27.

2) В соответствии с пунктом 2 статьи 425 ГК РФ стороны вправе установить, что условия заключенного ими договора применяются к их отношениям, возникшим до заключения договора, если иное не установлено законом или не вытекает из существа соответствующих отношений.

Согласно пункту 3 статьи 3 Закона о контрактной системе закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Закона о контрактной системе определение поставщика начинается с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации) или муниципальных нужд либо в установленных Законом о контрактной системе случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается заключением контракта.

Закон о контрактной системе является специальным и регулирует общественные отношения, связанные исключительно с осуществлением закупок для государственных и муниципальных нужд.

Следовательно, применение положений пункта 2 статьи 425 ГК РФ не представляется возможным к отношениям, регулируемым Законом о контрактной системе, в связи с тем, что обязательственные правоотношения между заказчиком и поставщиком начинаются исключительно с момента заключения контракта.

В силу части 2 статьи 93 Закона о контрактной системе при заключении контракта на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе Заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта.

Муниципальный контракт от 01.02.2018 г. № 45.27 об оказании услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета, с ПАО «Ростелеком» заключен с единственным поставщиком в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 01.02.2018 г.

Извещение об осуществлении данной закупки размещено Заказчиком 26.01.2018 г.

Следовательно, закупка в данном случае начинается с момента размещения извещения об осуществлении закупки, а именно: с 26.01.2018 г.

Однако, в пункте 4.12 контракта от 01.02.2018 г. № 45.27 установлено, что контракт вступает в силу с 01.01.2018 г. и действует по 31.12.2018 г.

Таким образом, в нарушение положения пункта 3 статьи 3 Закона о контрактной системе, Заказчик при заключении муниципального контракта от 01.02.2018 г. № 45.27 установил начало срока оказания услуг ранее даты размещения извещения об осуществлении закупки.

Аналогичное нарушение установлено при заключении контракта:

от 09.01.2017 г. № 45.27 с ПАО «Ростелеком».

**8. Внесение сведений в реестр контрактов.**

Согласно части 1 статьи 103 Закона о контрактной системе «В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с [пунктами 4](#sub_9314), [5](#sub_9315), [23](#sub_93123), [42](#sub_93142), [44](#sub_93144), [45](#sub_93145), [пунктом 46](#sub_93146) (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона».

В части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе указан перечень документов и информации, которые подлежат включению в реестр контрактов.

В редакции до 01.07.2018 г. согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в [пунктах 1](consultantplus://offline/ref=0EFE52D7BAC2FF76D83F4B6C9128366151D00D1614E368C024396C858101421A2AD1DBC844DEB097y90CE) - [7](consultantplus://offline/ref=0EFE52D7BAC2FF76D83F4B6C9128366151D00D1614E368C024396C858101421A2AD1DBC844DEB098y908E), [9](consultantplus://offline/ref=0EFE52D7BAC2FF76D83F4B6C9128366151D00D1614E368C024396C858101421A2AD1DBC844DEB098y90EE), [12](consultantplus://offline/ref=0EFE52D7BAC2FF76D83F4B6C9128366151D00D1614E368C024396C858101421A2AD1DBC844DEB098y903E) и [14 части 2](consultantplus://offline/ref=0EFE52D7BAC2FF76D83F4B6C9128366151D00D1614E368C024396C858101421A2AD1DBC844DEB099y90BE) статьи 103 Закона о контрактной системе информацию в федеральный [орган](consultantplus://offline/ref=0EFE52D7BAC2FF76D83F4B6C9128366151D00F131EEE68C024396C858101421A2AD1DBC844DFB493y90EE) исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с Законом о контрактной системе были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена [частью 2](consultantplus://offline/ref=0EFE52D7BAC2FF76D83F4B6C9128366151D00D1614E368C024396C858101421A2AD1DBC844DEB097y90DE) статьи 103 Закона о контрактной системе и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение трех рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в [пунктах 8](consultantplus://offline/ref=0EFE52D7BAC2FF76D83F4B6C9128366151D00D1614E368C024396C858101421A2AD1DBC844DEB098y90FE), [10](consultantplus://offline/ref=0EFE52D7BAC2FF76D83F4B6C9128366151D00D1614E368C024396C858101421A2AD1DBC844DEB098y90DE), [11](consultantplus://offline/ref=0EFE52D7BAC2FF76D83F4B6C9128366151D00D1614E368C024396C858101421A2AD1DBC844DEB098y90CE) и [13 части 2](consultantplus://offline/ref=0EFE52D7BAC2FF76D83F4B6C9128366151D00D1614E368C024396C858101421A2AD1DBC844DEB098y902E) статьи 103 Закона о контрактной системе, направляется заказчиками в указанный орган в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Порядок ведения реестра контрактов на основании части 6 статьи 103 Закона о контрактной системе установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (далее – Постановление № 1084).

1) В нарушении части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе информация о заключенном контракте и копия заключенного контракта направлены в федеральный [орган](consultantplus://offline/ref=0EFE52D7BAC2FF76D83F4B6C9128366151D00F131EEE68C024396C858101421A2AD1DBC844DFB493y90EE) исполнительной власти с нарушением срока по муниципальному контракту от 09.01.2017 г. № 45.27 об оказании услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета, с ПАО «Ростелеком».

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № контракта | Дата заключения контракта | Номера извещений | Реестровый номер контракта | Дата направления информации о заключении контракта и их копии |
| 45.27 | 09.01.2017 | 0169300051717000001 | 3743000031917000001 | 22.02.2017 |

2) В нарушение части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе документы о приемке направлены в федеральный [орган](consultantplus://offline/ref=0EFE52D7BAC2FF76D83F4B6C9128366151D00F131EEE68C024396C858101421A2AD1DBC844DFB493y90EE) исполнительной власти с нарушением срока:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Реквизиты контракта | Реестровый номер | Дата подписания документа о приемки | Дата направления документа о приемки |
| муниципальный контракт от 09.01.2017 г. № 45.27 об оказании услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета, с ПАО «Ростелеком» на сумму 49700,0 рублей | 3743000031917000001 | 31.01.2017 | 09.03.2017 |

3) Согласно пункту 10 части 2 и части 3 статьи 103 информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта включается в реестр контрактов в течение 3 рабочих дней (в редакции до 01.07.2018 г.) с даты оплаты.

В силу подпункта «к» пункта 2 Постановления № 1084 в реестр контрактов включается информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением стороной контракта обязательств, предусмотренных контрактом, а также информация о наступлении гарантийного случая, предусмотренного контрактом, и исполнении обязательств по гарантии качества товара, работы, услуги.

Заказчиком оплачены оказанные услуги по муниципальному контракту от 09.01.2017 г. № 45.27 об оказании услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета, с ПАО «Ростелеком» платежными поручениями № 3395 от 20.02.2017 г., № 5920 от 10.03.2017 г., № 9989 от 12.04.2017 г., № 13591 от 15.05.2017 г., № 17751 от 19.06.2017 г., № 20923 от 13.07.2017 г., № 24152 от 15.08.2017 г., № 27201 от 15.09.2017 г., № 30248 от 12.10.2017 г., № 34722 от 20.11.2017 г., № 37547 от 12.12.2017 г., № 149 от 17.01.2018 г. на сумму 41751,84 рублей.

В нарушение пункта 10 части 2 и части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, подпункта «к» пункта 2 Постановления № 1084 информация о платежных поручениях, подтверждающих исполнение контракта, в раздел «Исполнение контракта» реестра контрактов Заказчиком в Федеральное казначейство для размещения не направлена.

4) Согласно пункту 11 части 2 и части 3 статьи 103 информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения включается в реестр контрактов в течение 3 рабочих дней (в редакции до 01.07.2018 г.) с даты внесения таких изменений.

В силу подпункта «л» пункта 2 Постановления № 1084 в реестр контрактов включается информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения.

Заказчиком 25.01.2018 г. заключено соглашение о расторжении муниципального контракта от 09.01.2017 г. № 45.27 об оказании услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета, с ПАО «Ростелеком».

В действиях Заказчика выявлены нарушения положений пункта 11 части 2 и части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, подпункта «л» пункта 2 Постановления № 1084 информация о расторжении контракта (Соглашение о расторжении от 25.01.2018 г.) в раздел «Информация об исполнении (о расторжении) контракта» реестра контрактов Заказчиком в Федеральное казначейство для размещения не направлена.

**9. Исполнение заключенных муниципальных контрактов.**

9.1. Согласно пункту 1 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее – отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Согласно части 3 статьи 94 Закона о контрактной системе для проверки представленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации.

Приказом управления культуры, туризма и молодёжной политики администрации Еткульского муниципального района от 22.09.2015 г. № 42 утверждено Положение о порядке приемки поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) (далее – Положение) и назначены ответственные специалисты по приемке и проведению внутренней экспертизы поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) (в редакции приказа от 23.11.2018 г. № 122) (приложение 21).

Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, Заказчиком проводилась не во всех случаях, что установлено в ходе выборочной проверки следующих договоров:

от 01.04.2018 г. № 156, отметка о проведении экспертизы результатов, предусмотренных договором, отсутствует на товарной накладной № 2195 от 30.04.2018 г.;

от 01.07.2018 г. № КЕП-32-18, отметка о проведении экспертизы результатов, предусмотренных договором, отсутствует на товарной накладной № 4783 от 31.08.2018 г.

9.2. В редакции до 01.07.2018 г. согласно части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге (за исключением контракта, заключенного в соответствии с [пунктом 4](#sub_9314), [5](#sub_9315), [23](#sub_93123), [42](#sub_93142), [44](#sub_93144), 46 или [52 части 1 статьи 93](#sub_93146) Закона о контрактной системе) отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе и содержащем информацию:

1) об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта;

2) о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений) или о неисполнении контракта и о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий контракта или его неисполнением;

3) об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения.

В соответствии с частью 11 статьи 94 Закона о контрактной системе порядок подготовки и размещения на Официальном сайте отчета, форма отчета утверждены постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» (далее – Постановление № 1093).

Согласно пункту «а» части 3 Постановления № 1093, отчет размещается заказчиком в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта.

В нарушение [части 9 статьи 94](http://base.garant.ru/70353464/3/#block_342) Закона о контрактной системе, Постановления № 1093 отчет об исполнении контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения на Официальном сайте Заказчиком размещен с нарушением срока (приложение 22):

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Реквизиты контракта | Реквизиты документа о приемке | Реквизиты документа об оплате | Когда отчет должен быть размещен | Дата размещения отчета в ЕИС |
| муниципальный контракт от 09.01.2017 г. № 45.27 об оказании услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета, с ПАО «Ростелеком» на сумму 49700,0 рублей | акты оказанных услуг от 31.01.2017  б/н | платежное поручение от 20.02.2017 № 3395 | не позднее  03.03.2017 | 10.03.2017 |

Согласно пункту 7 Постановления № 1093 при формировании отчета о результатах исполнения отдельного этапа исполнения контракта информация заполняется в соответствующих графах отчета нарастающим итогом с начала года, в котором осуществляется исполнение отдельного этапа, на дату исполнения отдельного этапа исполнения контракта.

В нарушение пункта 7 Постановления № 1093 при формировании отчетов о результатах исполнения отдельного этапа исполнения контракта информация заполнялась отдельно за каждый месяц не с нарастающим итогом с начала года по муниципальному контракту от 09.01.2017 г. № 45.27 с ПАО «Ростелеком».

Отчеты об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения не соответствуют требованиям Постановления № 1093, ввиду не указания в них реквизитов документа, подтверждающих исполнение обязательств по оплате контракта или поставке (выполнению, оказанию) товаров, работ, услуг.

В частности, в нарушение подпункта «в» пункта 26 Постановления № 1093, в отчетах об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения с 10.03.2017 г. по 26.01.2018 г. по муниципальному контракту от 09.01.2017 г. № 45.27 об оказании услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета, с ПАО «Ростелеком» (реестровый номер контракта 3743000031917000001), в показателе 3 «Цена контракта (отдельного этапа контракта): в валюте контракта в рублях» [граф](consultantplus://offline/ref=66805FAE28271FDDDB20BE7076B34FAF172358A4DEA35D67E24F06985C8B5B46B3AEBB570A29E887XCw0G)ы 5 «Документ, подтверждающий исполнение» раздела III «Информация об исполнении контракта…» указано: «Платежное поручение №…». При этом дата документа, подтверждающего исполнение обязательства об оплате работ, услуг, отсутствует. Также в показателе 4 «Количество (объем) поставляемых товаров, оказываемых услуг, выполняемых работ по контракту (по отдельному этапу исполнения контракта) с указанием через символ "/" единиц измерения по ОКЕИ (в случае если объект закупки может быть количественно измерен)» [граф](consultantplus://offline/ref=66805FAE28271FDDDB20BE7076B34FAF172358A4DEA35D67E24F06985C8B5B46B3AEBB570A29E887XCw0G)ы 5 «Документ, подтверждающий исполнение» раздела III «Информация об исполнении контракта…» указано: «акт выполненных работ». При этом реквизиты документов, подтверждающих исполнение обязательства по выполнению работ, оказанию услуг, отсутствуют.

Аналогичное нарушение допущено в отчетах об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения по муниципальному контракту от 01.02.2018 г. № 45.27 об оказании услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета, с ПАО «Ростелеком» (реестровый номер контракта [3743000031918000001](http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=3743000031918000001)).

9.3. Расторжение контрактов (договоров), в том числе в одностороннем порядке.

9.3.1. Случаи расторжения контрактов (договоров) по соглашению сторон.

В ходе проверки выявлены случаи расторжения по соглашению сторон следующих договоров и контракта:

муниципального контракта об оказании услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета, № 45.27 от 09.01.2017 г. с ПАО «Ростелеком» на сумму 49700,0 рублей, соглашение о расторжении муниципального контракта от 25.01.2018 г.;

договора поставки ГСМ через АЗС с использованием пластиковых карт от 01.01.2017 г. № 96 с ООО «Регион» на сумму 38000,0 рублей, соглашение о расторжении договора без даты;

договора поставки ГСМ через АЗС с использованием пластиковых карт от 01.04.2017 г. № 184 с ООО «Регион» на сумму 38700,0 рублей, соглашение о расторжении договора без даты.

9.3.2. Случаи расторжения контрактов (договоров) в одностороннем порядке не выявлены.

9.3.3. Случаи заключения контрактов после расторжения контрактов (договоров) в одностороннем порядке не выявлены.

**Выводы:**

1. Признать в действиях Заказчика нарушения:

пункта 3 статьи 3, части 9 статьи 17, частей 11, 15 статьи 21, частей 2, 13.1 статьи 34, пункта 5 части 1, части 2 статьи 93, части 9 статьи 94, подпункта «б» пункта 1 части 1 статьи 95, пунктов 10, 11 части 2, части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе;

пункта 2 Требований к форме планов закупок товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2013 г. № 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг»;

пункта 2 Требований к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 г. № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг»;

пункта 7, подпункта «в» пункта 26 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. № 1093.

2. Предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации не выдавать.

Учитывая, что выявленные в действиях должностного лица (должностных лиц) Управления культуры, туризма и молодёжной политики администрации Еткульского муниципального района нарушения содержат признаки административных правонарушений, отдел внутреннего муниципального финансового контроля администрации Еткульского муниципального района считает необходимым передать материалы проверки в уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок орган исполнительной власти субъекта РФ – Главное контрольное управление Челябинской области, для рассмотрения вопроса о привлечении виновных должностных лиц к административной ответственности.

Управление культуры, туризма и молодёжной политики администрации Еткульского муниципального района в течение пяти рабочих дней со дня получения настоящего акта вправе представить в отдел внутреннего муниципального финансового контроля администрации Еткульского муниципального района письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

**Приложения:**

1. Положение об учреждении на 10 листах.

2. Распоряжение от 01.03.2016 г. № 17-к на 1 листе.

3. Приказ от 23.01.2017 г. № 04/2-ЛС на 1 листе.

4. Должностная инструкция, внесение изменений на 5 листах.

5. Удостоверение о повышении квалификации на 1 листе.

6. Приказ от 20.11.2015 г. № 56 на 1 листе.

7. Отчеты об исполнении бюджета на 01.01.2018 г. на 3 листах.

8. Отчеты об исполнении бюджета на 01.11.2018 г. на 3 листах.

9. Уведомление о лимитах бюджетных обязательств на 2017 год от 22.12.2016 г. № 3 на 1 листе.

10. План закупок на 2017 год на 3 листах.

11. Планы-графики закупок на 2017 год на 5 листах.

12. Уведомление о лимитах бюджетных обязательств на 2018 год от 21.12.2017 г. № 52 на 2 листах.

13. План закупок на 2018 год на 4 листах.

14. Планы-графики закупок на 2018 год на 5 листах.

15. Распечатка закупок на 1 листе.

16. Распечатка отчетов заказчика на 4 листах.

17. Реестр за 2017 г., 2018 г. на 12 листах.

18. Копии договоров (контрактов) заключенных на основании пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе указанных в разделе 6 акта проверки с приложениями на 117 листах.

19. Извещение № 0169300051717000001 и муниципальный контракт от 09.01.2017 г. № 45.27 с приложениями на 45 листах.

20. Извещение 0169300051718000001 и муниципальный контракт от 01.02.2018 г. № 45.27 с приложениями на 37 листах.

21. Приказы от 22.09.2015 г. № 42, от 23.11.2018 г. № 122 на 16 листах.

22. Распечатка отчетов на 21 листах.

Акт составлен:

Начальник отдела внутреннего

муниципального финансового контроля Р.Р. Нурмухаметова

С актом ознакомлен:

Начальник В.С. Агаян

дата